

Số: /BC-UBND

Ninh Bình, ngày tháng 6 năm 2025

BÁO CÁO

**Tổng kết thi hành Luật Thể dục, thể thao năm 2006 và Luật sửa đổi,
bổ sung một số điều của Luật Thể dục, thể thao năm 2018
trên địa bàn tỉnh Ninh Bình**

Luật Thể dục, thể thao năm 2006 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục, thể thao năm 2018 là những cơ sở pháp lý quan trọng điều chỉnh toàn diện các hoạt động thể dục, thể thao trong xã hội. Sau thời gian triển khai thi hành, UBND tỉnh Ninh Bình đã chỉ đạo các cấp, các ngành và đơn vị có liên quan tổ chức đánh giá kết quả đạt được, chỉ ra những khó khăn, bất cập, đồng thời đề xuất kiến nghị để tiếp tục hoàn thiện pháp luật và nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về thể dục, thể thao tại địa phương. Thực hiện Quyết định số 3128/QĐ-BVHTTDL ngày 22/10/2024 của Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch ban hành Kế hoạch tổng kết thi hành Luật Thể dục, thể thao, theo đề nghị của Sở Văn hóa và Thể thao, UBND tỉnh Ninh Bình báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. Kết quả triển khai Luật Thể dục, thể thao và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục, thể thao

1. Việc xây dựng, ban hành các văn bản hướng dẫn, quy định chi tiết thi hành

UBND tỉnh Ninh Bình đã ban hành đầy đủ các văn bản triển khai thi hành Luật Thể dục, thể thao phù hợp với tình hình thực tế địa phương như: kế hoạch triển khai, chương trình công tác hằng năm, quyết định phê duyệt các đề án phát triển thể dục, thể thao; các văn bản quy định chi tiết được ban hành tương đối kịp thời, đảm bảo tính pháp lý, rõ ràng, sát thực tiễn, tiêu biểu là:

- Kế hoạch số 13/KH-UBND ngày 11/02/2020 của UBND tỉnh về tổ chức Tháng hoạt động thể dục, thể thao cho mọi người và Ngày chạy Olympic vì sức khỏe toàn dân giai đoạn 2020-2030 trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

- Kế hoạch số 90/KH-UBND ngày 25/6/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về phát triển văn hóa, thể thao tỉnh Ninh Bình giai đoạn 2021-2025.

- Kế hoạch số 145/KH-UBND ngày 15/9/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về triển khai Cuộc vận động “Toàn dân rèn luyện thân thể theo gương Bác Hồ vĩ đại” giai đoạn 2021-2030 trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

- Kế hoạch số 149/KH-UBND ngày 24/9/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về triển khai thực hiện Chương trình phòng, chống tai nạn, thương tích trẻ em trên địa bàn tỉnh Ninh Bình giai đoạn 2021-2030.

- Kế hoạch số 211/KH-UBND ngày 30/12/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về triển khai thực hiện Kết luận số 90-KL/TU ngày 12 tháng 10 năm 2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 10-NQ/TU ngày 26 tháng 6 năm 2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy khóa XXI về xây dựng và phát triển văn hóa, con người Ninh Bình đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 đáp ứng yêu cầu hội nhập và phát triển bền vững.

- Kế hoạch số 215/KH-UBND ngày 31/12/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về phát triển thể thao thành tích cao tỉnh Ninh Bình, giai đoạn 2022-2026.

- Kế hoạch số 26/KH-UBND ngày 28/01/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về phát triển thể dục, thể thao cho mọi người, giai đoạn 2022-2026 trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

- Kế hoạch số 51/KH-UBND ngày 28/01/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về triển khai thực hiện Kế hoạch số 184-KH/TU ngày 18/3/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc thực hiện Kết luận số 70-KL/TW ngày 31/01/2024 của Bộ Chính trị về phát triển thể dục, thể thao trong giai đoạn mới trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

Như vậy, có thể khẳng định rằng các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn triển khai thi hành Luật Thể dục, thể thao và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục, thể thao đã được UBND tỉnh, Sở Văn hóa và Thể thao ban hành cơ bản đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất và phù hợp với thực tiễn địa phương. Các kế hoạch hành động, chương trình công tác, văn bản hướng dẫn chuyên môn đã bám sát nội dung của Luật và các văn bản dưới luật, góp phần cụ thể hóa chủ trương, chính sách phát triển thể dục, thể thao trên địa bàn tỉnh. Việc ban hành các văn bản quy định chi tiết được thực hiện tương đối kịp thời, nhất là vào các thời điểm sau khi có hướng dẫn mới từ Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch. Một số văn bản chỉ đạo đã chủ động điều chỉnh, cập nhật phù hợp với bối cảnh và yêu cầu thực tiễn, đặc biệt là trong giai đoạn chuyển đổi sau khi Luật sửa đổi năm 2018 có hiệu lực. Tuy nhiên, vẫn còn một số nội dung hướng dẫn từ Trung ương chậm được ban hành hoặc thiếu tính cụ thể, dẫn đến việc áp dụng tại địa phương gặp khó khăn. Một số quy định còn mang tính khung, chưa có hướng dẫn chi tiết về tiêu chí, định mức hoặc phương thức triển khai (*điển hình là các quy định liên quan đến xã hội hóa, mô hình thể thao chuyên nghiệp, thể thao học đường và hợp tác quốc tế*).

2. Việc tổ chức thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn hướng dẫn về Luật Thể dục, thể thao và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục, thể thao

- Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ và Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc triển khai thi hành Luật Thể dục, thể thao và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục, thể thao, UBND tỉnh Ninh Bình đã quan tâm, chỉ đạo sát sao các sở, ngành và chính quyền các cấp trong tỉnh tổ chức tuyên truyền, phổ biến sâu rộng nội dung Luật đến các cơ quan, đơn vị, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân.

- Trong giai đoạn 2017-2025, tổ chức các lớp tập huấn, phổ biến Luật Thể dục, thể thao, thu hút trên 1.450 lượt cán bộ, công chức, viên chức, huấn luyện viên, giáo viên thể chất, cộng tác viên thể thao và người dân tham gia. Các lớp tập huấn do Sở Văn hóa và Thể thao phối hợp với các Phòng Văn hóa, Khoa học và Thông tin, Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thanh các huyện, thành phố triển khai thực hiện. Nội dung tập huấn tập trung vào các điểm mới của Luật sửa đổi, hướng dẫn áp dụng trong thực tiễn quản lý nhà nước và hoạt động thể dục, thể thao ở cơ sở.

- Công tác tuyên truyền được triển khai đồng bộ, linh hoạt với nhiều hình thức đa dạng, phù hợp với từng địa bàn dân cư và từng nhóm đối tượng, cụ thể như: Tuyên truyền trên hệ thống Báo và Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh, đài truyền thanh các cấp, cụm loa phát thanh tại các khu dân cư; thiết kế, treo băng-rôn, pa-nô, áp-phích tuyên truyền tại các khu vực công cộng, trung tâm hành chính, địa điểm tổ chức sự kiện thể thao; đăng tải tin bài, chuyên mục tuyên truyền về Luật Thể dục, thể thao trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh, của Sở Văn hóa và Thể thao, phòng Văn hóa, Khoa học và Thông tin các huyện, thành phố; ứng dụng mạng xã hội và nền tảng số như Facebook, Zalo, Youtube để chia sẻ video clip, hình ảnh tuyên truyền về quyền và nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân trong lĩnh vực thể dục, thể thao; tổ chức lồng ghép nội dung phổ biến Luật vào các hội nghị giao ban, hội nghị tập huấn chuyên môn, các hoạt động văn hóa - thể thao lớn của tỉnh như: Ngày chạy Olympic vì sức khỏe toàn dân, Đại hội thể dục, thể thao các cấp, Hội thi thể thao...

- Bên cạnh đó, đội ngũ tuyên truyền viên, cộng tác viên thể thao cơ sở cũng được bồi dưỡng, tập huấn để thực hiện nhiệm vụ phổ biến Luật Thể dục, thể thao đến từng thôn, xóm, tổ dân phố, đặc biệt ở các xã miền núi, vùng sâu, vùng xa.

3. Đánh giá về thực tiễn công tác tổ chức triển khai thi hành Luật Thể dục, thể thao, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục, thể thao và các văn bản hướng dẫn thi hành

- Chính sách của Nhà nước về phát triển thể dục, thể thao được thực hiện đồng bộ, nhất là các chính sách liên quan đến xã hội hóa hoạt động thể thao, đầu

tư cơ sở vật chất, chế độ đối với vận động viên, huấn luyện viên. Chính sách hỗ trợ vận động viên có thành tích cao sau khi giải nghệ cũng từng bước được quan tâm và triển khai, tạo sự an tâm cho lực lượng vận động viên chuyên nghiệp. Nhờ đó, phong trào thể thao quần chúng được đẩy mạnh, thể thao thành tích cao có nhiều khởi sắc, tạo sức hút mạnh mẽ đối với doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân tham gia đầu tư, tài trợ cho hoạt động thể thao.

- Hệ thống cơ quan quản lý nhà nước về thể dục, thể thao được kiện toàn từ tỉnh đến cơ sở, đảm bảo thực hiện đầy đủ chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật. Đội ngũ cán bộ làm công tác thể dục, thể thao từng bước được đào tạo, bồi dưỡng về chuyên môn nghiệp vụ, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước. Ở cấp huyện, thành phố và cấp xã, phường, thị trấn, công chức văn hóa - thể thao đã chủ động tham mưu xây dựng kế hoạch, triển khai các hoạt động thể dục, thể thao phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

- Thể dục, thể thao cho mọi người: Trong những năm qua, phong trào Thể dục, thể thao quần chúng trên địa bàn tỉnh Ninh Bình tiếp tục phát triển mạnh mẽ, lan tỏa sâu rộng tới các tầng lớp nhân dân; các hoạt động thể dục, thể thao được tổ chức đa dạng về hình thức, phong phú về nội dung, phù hợp với điều kiện và nhu cầu của từng địa phương, cơ quan, đơn vị, góp phần nâng cao sức khỏe, thể lực và đời sống tinh thần của nhân dân; tỷ lệ người dân tham gia tập luyện thể dục, thể thao thường xuyên đã có sự chuyển biến tích cực: năm 2017 đạt 29,3%, đến hết năm 2025 ước tính đạt 38%; tỷ lệ gia đình thể thao năm 2017 đạt 25,2%, dự kiến đến hết năm 2025 đạt 30,2%; toàn tỉnh hiện có gần 800 câu lạc bộ thể thao cơ sở với nhiều loại hình như: bóng đá, cầu lông, bóng chuyền, quần vợt, bóng bàn, thể dục, võ thuật, bơi lội, pickleball... thu hút đông đảo hội viên tham gia sinh hoạt thường xuyên. Công tác giáo dục thể chất trong trường học được các cấp, các ngành quan tâm và triển khai đồng bộ. Đến nay, tỷ lệ trường học đảm bảo chương trình giáo dục thể chất theo quy định đạt 100%; số trường tổ chức hoạt động thể dục, thể thao ngoại khóa năm 2017 đạt 83%, đến hết năm 2025 dự kiến đạt 90%; các hoạt động như Hội khỏe Phù Đổng, các giải thể thao học sinh, các câu lạc bộ thể dục, thể thao trong nhà trường được duy trì thường xuyên, góp phần phát hiện và bồi dưỡng năng khiếu thể thao từ lứa tuổi học đường. Thể dục, thể thao trong lực lượng vũ trang tiếp tục được duy trì nền nếp, đúng quy định và ngày càng đi vào chiều sâu; các đơn vị quân đội, công an nhân dân trên địa bàn tỉnh thường xuyên tổ chức luyện tập thể lực, rèn luyện thể chất, thực hiện kiểm tra định kỳ theo quy định của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an; phong trào “Khỏe để bảo vệ Tổ quốc”, “Rèn luyện thân thể theo gương Bác Hồ vĩ đại” được cán bộ, chiến sĩ tích cực hưởng ứng, trở thành nội dung quan trọng trong sinh hoạt và huấn luyện thường ngày; nhiều đơn vị tổ chức giải thi đấu thể thao nội bộ, giao lưu thể dục, thể thao giữa các đơn vị lực lượng vũ trang với nhân dân và học sinh, sinh viên

nhằm tăng cường đoàn kết, gắn bó quân - dân. Qua đó, góp phần nâng cao thể lực, bản lĩnh, kỹ năng chiến đấu, phục vụ tốt nhiệm vụ quốc phòng - an ninh và xây dựng nền quốc phòng toàn dân, thể trận an ninh nhân dân vững mạnh.

- Thể thao thành tích cao, thể thao chuyên nghiệp: Công tác phát triển thể thao thành tích cao luôn được UBND tỉnh quan tâm, chỉ đạo sâu sát, đặc biệt trong công tác tuyển chọn, đào tạo, huấn luyện và thi đấu. Tỉnh Ninh Bình đã từng bước đầu tư có trọng điểm cho các môn thể thao thể mạnh như: bóng chuyền, điền kinh, cử tạ, vật, judo, karate, cờ vua. Việc tuyển chọn vận động viên năng khiếu được triển khai thông qua các Hội khỏe Phù Đổng, các giải thể thao học sinh và hoạt động tuyển chọn đầu vào của Trung tâm Thể thao tỉnh. Tính đến hết năm 2024, toàn tỉnh có 223 vận động viên tuyển năng khiếu và đội tuyển (*không tính vận động viên tạm tuyển*), trong đó nhiều vận động viên đã đạt thành tích cao tại các giải quốc gia, khu vực và quốc tế. Giai đoạn 2017-2025, thể thao tỉnh nhà đã giành được hàng ngàn huy chương quốc gia, quốc tế các loại, trong đó có nhiều huy chương tại các giải Vô địch quốc gia, Đại hội Thể thao toàn quốc, SEAGAMES, ASIAD và một số giải quốc tế mở rộng.

- Cơ sở vật chất thể thao: Trong những năm qua, tỉnh Ninh Bình tiếp tục đầu tư mua sắm cơ sở vật chất, phương tiện kỹ thuật đáp ứng nhu cầu huấn luyện, tham gia thi đấu các giải quốc gia, quốc tế cho huấn luyện viên, vận động viên; thường xuyên quản lý, vệ sinh, duy tu bảo dưỡng cơ sở Nhà thi đấu đa năng, các công trình nhà tập, sân vận động... Trên địa bàn tỉnh hiện có nhiều công trình thể thao quy mô lớn, hiện đại: Nhà thi đấu thể dục, thể thao tỉnh, sân vận động Ninh Bình đảm bảo đủ yêu cầu tổ chức các sự kiện thể thao lớn. Ngoài ra còn có trên 150 nhà tập luyện, thi đấu thể dục, thể thao ở 07 huyện, thành phố đủ điều kiện tổ chức các giải thể thao cấp huyện, ngành. Việc xây dựng cơ sở vật chất cho hoạt động thể dục, thể thao ở cơ sở cũng được đầu tư mạnh gắn với chương trình xây dựng nông thôn mới. Hầu hết các xã, thị trấn xây dựng nông thôn mới đều quy hoạch, xây dựng sân vận động cấp xã, sân chơi thể thao ở các khu dân cư, trong khuôn viên các nhà văn hóa thôn, xóm. Với phương châm “Nhân dân làm, Nhà nước hỗ trợ”, nhiều địa phương đã thực hiện tốt việc đầu tư cơ sở vật chất cho hoạt động thể dục, thể thao đáp ứng nhu cầu tập luyện, tổ chức các giải thể thao cơ sở. Bên cạnh sự đầu tư của các huyện, thành phố, các ngành, các đơn vị cũng tích cực tranh thủ các nguồn hỗ trợ từ cấp trên và vận động từ nguồn xã hội hóa để xây dựng các sân chơi thể thao, phục vụ tốt nhu cầu tập luyện cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và các lực lượng vũ trang, thanh thiếu niên, học sinh, người cao tuổi, người khuyết tật...

- Nguồn lực phát triển thể dục, thể thao: Nguồn lực dành cho sự nghiệp thể dục, thể thao trên địa bàn tỉnh Ninh Bình được huy động từ nhiều kênh, bao gồm ngân sách nhà nước, nguồn lực xã hội hóa và đóng góp từ các tổ chức, cá nhân.

Hàng năm, UBND tỉnh đều bố trí ngân sách để triển khai các hoạt động thể dục, thể thao như: tổ chức các giải thể thao, hỗ trợ phong trào quần chúng, duy trì hoạt động của các trung tâm, câu lạc bộ thể dục, thể thao, đào tạo vận động viên thành tích cao... Tổng chi ngân sách sự nghiệp thể dục, thể thao giai đoạn 2017-2025 ước đạt trên 595.587 triệu đồng, trong đó ngân sách cấp tỉnh chiếm tỷ trọng lớn. Tuy nhiên, so với yêu cầu phát triển toàn diện ngành thể dục, thể thao trong giai đoạn mới thì mức đầu tư vẫn còn khiêm tốn, chưa đáp ứng yêu cầu ngày càng cao cả về quy mô và chất lượng hoạt động thể dục, thể thao. Việc xã hội hóa thể dục, thể thao đã có chuyển biến, song vẫn còn gặp nhiều khó khăn. Một số doanh nghiệp, tổ chức xã hội đã tham gia đồng hành cùng ngành Thể thao thông qua tài trợ các giải đấu, hỗ trợ trang thiết bị luyện tập, tài trợ chi phí thi đấu cho vận động viên. Tuy nhiên, chưa có cơ chế rõ ràng, cụ thể để khuyến khích, thu hút mạnh mẽ hơn nữa các nguồn lực ngoài ngân sách. Đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và cộng tác viên trong lĩnh vực thể dục, thể thao từng bước được củng cố và nâng cao chất lượng. Toàn tỉnh hiện có gần 300 cán bộ chuyên trách và bán chuyên trách làm công tác thể dục, thể thao, trong đó tại tuyến cơ sở vẫn còn thiếu nhân lực chuyên môn sâu, đặc biệt ở các vùng khó khăn. Trong thời gian tới, tỉnh xác định việc phát triển nguồn lực tài chính và nhân lực cho thể dục, thể thao là một trong những nhiệm vụ trọng tâm, trong đó ưu tiên: tăng tỷ lệ ngân sách dành cho thể dục, thể thao, cải thiện cơ chế khuyến khích xã hội hóa, đào tạo và bồi dưỡng đội ngũ cán bộ thể dục, thể thao các cấp, đầu tư cho các thiết chế thể thao phù hợp từng địa phương.

- Các tổ chức xã hội, tổ chức xã hội nghề nghiệp về thể dục, thể thao: Tính đến năm 2025, trên địa bàn tỉnh Ninh Bình có 05 liên đoàn, hội thể thao cấp tỉnh đang hoạt động gồm: Liên đoàn Cầu lông, Liên đoàn Bóng bàn, Liên đoàn Quần vợt, Liên đoàn Võ thuật, Hội Golf. Các tổ chức này đã từng bước khẳng định vai trò trong việc tập hợp lực lượng, phát triển phong trào, tổ chức thi đấu, bồi dưỡng chuyên môn và tham gia đào tạo vận động viên năng khiếu. Các liên đoàn, hội đã phối hợp hiệu quả với Sở Văn hóa và Thể thao trong công tác tổ chức giải thi đấu cấp tỉnh, tập huấn chuyên môn cho huấn luyện viên, trọng tài và vận động viên, đồng thời tham gia tích cực vào công tác tuyển chọn, huấn luyện vận động viên tham gia các giải thể thao khu vực và toàn quốc. Tuy nhiên, hiện chưa có cơ chế, chính sách cụ thể hỗ trợ về tài chính, nhân sự, văn phòng, cơ sở vật chất cho các tổ chức xã hội - nghề nghiệp trong lĩnh vực thể dục, thể thao. Phần lớn hoạt động của các hội, liên đoàn vẫn phụ thuộc vào sự hỗ trợ từ ngân sách nhà nước hoặc vận động xã hội hóa ở mức độ hạn chế. Điều này ảnh hưởng đến tính chủ động, hiệu quả và tầm vóc tổ chức của các hội trong thực hiện vai trò xã hội hóa thể dục, thể thao. Việc xây dựng mô hình tự chủ, có điều lệ hoạt động, nguồn tài chính ổn định và lộ trình phát triển lâu dài cho các tổ chức xã hội nghề nghiệp về thể dục, thể thao cần được nghiên cứu, đề xuất cụ thể trong thời gian tới.

- Hợp tác quốc tế về thể dục, thể thao: Trong những năm qua, hoạt động hợp tác quốc tế trong lĩnh vực thể dục, thể thao của tỉnh chủ yếu ở mức độ giao lưu, trao đổi kinh nghiệm và thi đấu hữu nghị với một số nước trong khu vực như Lào, Thái Lan, Hàn Quốc, Nhật Bản, Trung Quốc... Nhiều hoạt động giao lưu, thi đấu biểu diễn thể thao truyền thống đã góp phần giới thiệu hình ảnh văn hóa, thể thao Ninh Bình đến với bạn bè quốc tế. Tuy nhiên, địa phương chưa xây dựng được các chương trình hợp tác quốc tế có chiều sâu, dài hạn. Việc liên kết đào tạo huấn luyện viên, vận động viên, trao đổi chuyên gia hay đưa vận động viên đi tập huấn ở nước ngoài còn rất hạn chế do thiếu cơ chế hỗ trợ, kinh phí và định hướng chiến lược. Trong bối cảnh hội nhập sâu rộng, hợp tác quốc tế trong lĩnh vực thể dục, thể thao cần được quan tâm hơn nữa, từ việc xây dựng kế hoạch trung hạn, ưu tiên các môn thể mạnh, tận dụng hỗ trợ từ các tổ chức phi chính phủ, tổ chức quốc tế đến việc khai thác tiềm năng hợp tác thể thao - du lịch với các nước có quan hệ kết nghĩa với Ninh Bình.

- Khen thưởng, thanh tra, xử lý vi phạm về thể dục, thể thao: Công tác khen thưởng cho huấn luyện viên, vận động viên có thành tích xuất sắc trong thi đấu thể thao được thực hiện kịp thời, đúng quy định, góp phần động viên, khích lệ phong trào và phát triển thể thao thành tích cao. Ngoài hình thức khen thưởng bằng hiện vật, bằng khen của UBND tỉnh, một số cá nhân, tập thể còn được đề xuất Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Cục Thể dục, thể thao Việt Nam khen thưởng ở cấp cao hơn. Việc khen thưởng cũng được mở rộng tới các cán bộ, giáo viên, công tác viên tiêu biểu trong công tác tổ chức phong trào thể dục, thể thao quần chúng, phong trào thể thao học đường và thể thao lực lượng vũ trang. Công tác thanh tra, kiểm tra các cơ sở thể thao, câu lạc bộ, trung tâm tập luyện trên địa bàn tỉnh được thực hiện lồng ghép trong các đợt kiểm tra liên ngành về văn hóa - thể thao. Một số nội dung kiểm tra tập trung vào điều kiện kinh doanh dịch vụ thể thao, an toàn cơ sở vật chất, giấy phép hoạt động và chuyên môn huấn luyện. Tuy nhiên, công tác thanh tra, kiểm tra chưa được triển khai thường xuyên, còn thiếu nguồn lực chuyên trách, dẫn đến việc giám sát các cơ sở hoạt động thể thao ngoài công lập chưa toàn diện. Việc xử lý vi phạm trong lĩnh vực thể dục, thể thao chủ yếu mang tính nhắc nhở, hướng dẫn, chưa có nhiều trường hợp bị xử phạt hành chính do hành vi vi phạm cụ thể chưa phổ biến. Trong thời gian tới, cần tăng cường nguồn lực cho thanh tra chuyên ngành thể thao, nâng cao năng lực kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm nhằm đảm bảo môi trường hoạt động thể dục, thể thao lành mạnh, đúng pháp luật.

Có thể khẳng định, về tổng thể, việc triển khai thi hành Luật Thể dục, thể thao và các văn bản hướng dẫn thi hành trên địa bàn tỉnh Ninh Bình đã đạt được nhiều kết quả tích cực, toàn diện và đồng bộ trên các lĩnh vực: thể dục, thể thao cho mọi người, giáo dục thể chất trong trường học, thể thao trong lực lượng vũ

trang, thể thao thành tích cao, cơ sở vật chất và nguồn lực thể dục, thể thao. Phong trào thể dục, thể thao ngày càng phát triển sâu rộng, đa dạng về hình thức, được đông đảo tầng lớp nhân dân hưởng ứng; công tác đào tạo vận động viên được quan tâm đúng mức, nhiều môn thể thao thể mạnh của tỉnh đạt thành tích cao ở cấp quốc gia và quốc tế. Cơ sở vật chất được đầu tư đồng bộ từ tỉnh đến cơ sở, từng bước đáp ứng nhu cầu tập luyện và tổ chức thi đấu. Tuy nhiên, vẫn còn tồn tại một số khó khăn, bất cập trong quá trình triển khai Luật, đặc biệt là khâu phối hợp liên ngành, nguồn lực đầu tư còn hạn chế, một số cơ chế chính sách chưa được cụ thể hóa hoặc không còn phù hợp với thực tiễn mới. Hệ thống tổ chức bộ máy ở cấp cơ sở còn thiếu nhân lực chuyên trách; hoạt động xã hội hóa thể dục, thể thao chưa thực sự mạnh mẽ do thiếu cơ chế thu hút cụ thể; công tác thanh tra, xử lý vi phạm chưa đáp ứng được yêu cầu quản lý trong bối cảnh phát triển nhanh của các mô hình thể thao mới. Do đó, cần tiếp tục hoàn thiện thể chế, tăng cường đầu tư nguồn lực, nâng cao hiệu quả tổ chức thực thi pháp luật và quản lý nhà nước về thể dục, thể thao trong thời gian tới.

II. Sự phối hợp của các sở, ngành, địa phương trong việc quản lý nhà nước về thể dục, thể thao, việc thực hiện quy định của Luật trong quản lý, điều hành hoạt động thể dục, thể thao cho mọi người, thể thao thành tích cao, hợp tác quốc tế về thể thao, tổ chức và hoạt động của các cơ sở thể thao, các tổ chức xã hội - nghề nghiệp về thể thao, xử lý vi phạm trong hoạt động thể dục, thể thao

Trong thời gian qua, công tác phối hợp giữa các sở, ngành và địa phương trong việc thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thể dục, thể thao trên địa bàn tỉnh Ninh Bình đã từng bước được củng cố, cụ thể như sau:

1. Quản lý và điều hành hoạt động thể dục, thể thao cho mọi người

Sở Văn hóa và Thể thao là cơ quan đầu mối, chủ trì phối hợp với UBND các huyện, thành phố, Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Y tế, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (nay là nhiệm vụ thuộc Sở Nội vụ), Tỉnh đoàn, Hội Liên hiệp Phụ nữ, Hội Người cao tuổi và các tổ chức đoàn thể khác để triển khai đồng bộ các chương trình phát triển thể dục thể thao quần chúng. Việc tổ chức các hoạt động như Ngày chạy Olympic vì sức khỏe toàn dân, Đại hội Thể dục, Thể thao các cấp, các giải thể thao ngành nghề, hội thao công nhân, viên chức, lao động, người cao tuổi, thanh niên, học sinh - sinh viên... nhận được sự quan tâm, hưởng ứng của đông đảo người dân.

Phong trào thể dục, thể thao cho mọi người tiếp tục được gắn kết với Cuộc vận động "Toàn dân rèn luyện thân thể theo gương Bác Hồ vĩ đại" và chương trình "Xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư", nhờ đó tạo được sự lan tỏa sâu rộng trong cộng đồng. Mặt khác, công tác xã hội hóa thể dục, thể thao bước đầu đạt kết

quả tích cực nhờ có sự phối hợp liên ngành trong việc kêu gọi nguồn lực, đầu tư trang thiết bị, sân bãi, nhà tập luyện tại cơ quan, trường học và doanh nghiệp. Nhiều mô hình điểm như câu lạc bộ dưỡng sinh, đi bộ, bóng chuyền hơi, võ thuật cộng đồng được hình thành và duy trì thường xuyên, góp phần xây dựng lối sống lành mạnh trong nhân dân. Tuy nhiên, ở một số địa phương, việc triển khai các chương trình thể dục thể thao cho mọi người còn mang tính hình thức, thiếu chiều sâu và chưa được đầu tư đồng bộ về nhân lực, cơ sở vật chất và ngân sách.

2. Thể thao thành tích cao

Sở Văn hóa và Thể thao giữ vai trò nòng cốt, phối hợp hiệu quả với các sở: Tài chính, Nội vụ, Kế hoạch và Đầu tư trong việc xây dựng quy hoạch phát triển thể thao thành tích cao, kế hoạch đào tạo vận động viên trọng điểm, tổ chức các lớp năng khiếu thể thao và huấn luyện đội tuyển tỉnh tham gia các giải đấu trong nước và khu vực. Nhờ sự phối hợp này, hệ thống đào tạo vận động viên từ tuyển năng khiếu đến đội tuyển tỉnh được duy trì ổn định, ngày càng có nhiều VĐV trẻ giành huy chương tại các giải quốc gia và quốc tế. Việc phối hợp với ngành Giáo dục và Đào tạo, các Trung tâm thể thao, các Liên đoàn - Hội thể thao góp phần quan trọng trong công tác phát hiện, tuyển chọn và bồi dưỡng tài năng thể thao ngay từ cấp cơ sở. Một số môn có thể mạnh được ưu tiên đầu tư như bóng chuyền, cờ vua, karate, điền kinh, vật, cử tạ, judo...

Tuy nhiên, công tác liên kết liên ngành trong các lĩnh vực hỗ trợ vận động viên thành tích cao vẫn còn hạn chế, đặc biệt là trong các nội dung: phục hồi thể lực và chấn thương, chăm sóc y sinh thể thao, tư vấn tâm lý và định hướng nghề nghiệp sau khi vận động viên giải nghệ. Thiếu cơ chế gắn kết bền vững giữa ngành thể thao và ngành y tế, giáo dục nghề nghiệp khiến việc hỗ trợ toàn diện cho vận động viên chưa thực sự hiệu quả.

3. Hợp tác quốc tế về thể dục, thể thao

Trong những năm qua, hoạt động hợp tác quốc tế về thể dục, thể thao trên địa bàn tỉnh bước đầu đã có những chuyển biến tích cực, góp phần quảng bá hình ảnh địa phương, nâng cao trình độ chuyên môn cho lực lượng vận động viên, huấn luyện viên và mở rộng mối quan hệ giao lưu hữu nghị với bạn bè quốc tế.

Các hoạt động giao lưu thể thao, đón đoàn nước ngoài đến thăm, giao lưu, biểu diễn hoặc thi đấu với các đơn vị trong tỉnh, cũng như việc cử đoàn thể thao tỉnh nhà tham gia thi đấu, giao lưu tại các tỉnh bạn và quốc tế được triển khai theo đúng quy định, đảm bảo về chuyên môn cũng như an ninh, an toàn. Những hoạt động này được tổ chức dưới sự phối hợp chặt chẽ giữa Sở Văn hóa và Thể thao với Phòng Ngoại vụ (Văn phòng UBND tỉnh), Công an tỉnh, UBND các huyện, thành phố và các tổ chức đoàn thể có liên quan. Nhờ đó, các sự kiện giao lưu quốc

tế luôn bảo đảm tính chu đáo, trang trọng và đạt được những kết quả tích cực về mặt ngoại giao văn hóa và thể thao. Tuy nhiên, việc hợp tác quốc tế về thể dục, thể thao vẫn còn mang tính chất đơn lẻ, chưa đồng bộ, chủ yếu dưới hình thức giao lưu ngắn hạn, chưa có nhiều chương trình hợp tác bài bản, lâu dài hoặc trao đổi chuyên môn sâu rộng. Việc thiếu một chiến lược dài hạn về hợp tác quốc tế trong lĩnh vực thể thao là một hạn chế lớn, dẫn đến việc chưa tận dụng được hết tiềm năng trong việc học hỏi mô hình tổ chức, huấn luyện hiện đại từ các quốc gia phát triển thể thao. Bên cạnh đó, nguồn lực tài chính hạn chế, năng lực ngoại ngữ và kinh nghiệm quốc tế của cán bộ, huấn luyện viên, vận động viên còn nhiều mặt chưa đáp ứng yêu cầu. Sự liên kết giữa các tổ chức xã hội, doanh nghiệp và cơ quan nhà nước trong việc tài trợ, hỗ trợ cho hoạt động giao lưu quốc tế còn ít, chưa tạo được nền tảng bền vững.

4. Quản lý các cơ sở thể thao và tổ chức xã hội - nghề nghiệp về thể thao

Trong những năm qua, việc quản lý hoạt động của các cơ sở thể thao công lập và ngoài công lập được thực hiện theo quy định của Luật Thể dục, thể thao và các văn bản hướng dẫn thi hành. Sở Văn hóa và Thể thao đã phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư (nay thuộc nhiệm vụ của Sở Tài chính), Sở Tài chính, Sở Nội vụ và UBND các huyện, thành phố trong việc quy hoạch, cấp phép và quản lý các cơ sở thể thao công lập và ngoài công lập. Đồng thời hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện tiêu chuẩn kỹ thuật cơ sở vật chất, điều kiện hoạt động chuyên môn, chứng chỉ hành nghề huấn luyện viên, hướng dẫn viên theo đúng quy định của Luật.

Việc thành lập và quản lý các tổ chức xã hội - nghề nghiệp về thể thao (*các liên đoàn, hội thể thao chuyên ngành*) được thực hiện theo hướng chuyên nghiệp hóa, ngày càng đóng vai trò quan trọng trong việc tổ chức các giải đấu, vận động xã hội hóa và hỗ trợ phong trào. Tuy nhiên, năng lực tổ chức và điều hành của một số tổ chức vẫn còn yếu, thiếu kinh phí và chưa có cơ chế phối hợp rõ ràng với các cơ quan quản lý nhà nước.

5. Công tác thanh tra, xử lý vi phạm trong lĩnh vực thể dục, thể thao

Sở Văn hóa và Thể thao phối hợp với Thanh tra tỉnh, Công an, UBND các cấp tổ chức các đợt thanh tra liên ngành về hoạt động kinh doanh dịch vụ thể thao, đặc biệt tại các cơ sở kinh doanh bơi lội, yoga, thể dục thẩm mỹ, thể dục thể hình và fitness, bóng đá, võ đường... Việc kiểm tra tập trung vào các nội dung như: điều kiện đảm bảo cơ sở vật chất, trang thiết bị, giấy phép kinh doanh, huấn luyện viên có đủ trình độ chuyên môn theo quy định. Tuy nhiên, công tác thanh tra, xử lý vi phạm còn mang tính định kỳ, chưa thường xuyên và chưa có lực lượng chuyên trách riêng. Việc phối hợp xử lý vi phạm hành chính còn phân tán, dẫn đến chưa phát huy hết hiệu quả răn đe, phòng ngừa vi phạm.

Có thể khẳng định rằng, việc phối hợp liên ngành trong thực hiện Luật Thể dục, Thể thao đã đạt một số kết quả nhất định, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, thúc đẩy phong trào thể dục, thể thao phát triển rộng khắp. Tuy nhiên, vẫn còn một số tồn tại: thiếu đầu mối điều phối xuyên suốt, thiếu nguồn lực chuyên trách, chưa có đầy đủ quy chế phối hợp liên ngành cụ thể; một số lĩnh vực chưa được kiểm tra, giám sát thường xuyên (thể thao chuyên nghiệp, thể thao điện tử, thể thao giải trí...).

III. Kiến nghị những vấn đề cần được sửa đổi, bổ sung để tăng cường hiệu lực, hiệu quả của quản lý nhà nước về thể dục, thể thao; những vấn đề phát sinh trong thực tiễn chưa được Luật điều chỉnh; những chính sách, quy định pháp luật cần bổ sung để phát triển sự nghiệp thể dục, thể thao trong giai đoạn mới

Căn cứ vào quá trình tổ chức thực hiện Luật Thể dục, thể thao (*sửa đổi năm 2018*) trên địa bàn tỉnh Ninh Bình, qua theo dõi, đánh giá thực tiễn và tiếp nhận ý kiến từ cơ sở, địa phương, UBND tỉnh Ninh Bình kiến nghị một số nội dung cần được tiếp tục sửa đổi, hoàn thiện như sau:

1. Về chính sách, quy định pháp luật

a) Về thể thao trong trường học:

- Đề nghị bổ sung quy định cụ thể hơn về cơ chế phối hợp giữa ngành Giáo dục và Đào tạo và ngành Văn hóa và Thể thao trong việc phát triển thể dục, thể thao học đường, bao gồm: đào tạo giáo viên thể chất, chuẩn hóa cơ sở vật chất, chế độ đãi ngộ cho học sinh là vận động viên năng khiếu.

- Khuyến khích hình thành các trung tâm đào tạo năng khiếu thể thao tại các cơ sở giáo dục phổ thông, đại học, học viện chuyên ngành, gắn với chiến lược phát triển nguồn nhân lực thể thao.

b) Về thể thao thành tích cao và thể thao chuyên nghiệp:

- Đề xuất hoàn thiện khung pháp lý liên quan đến tuyển chọn, huấn luyện, thi đấu, chuyển nhượng vận động viên chuyên nghiệp; đồng thời bổ sung chính sách bảo hiểm, chế độ hưu trí, định hướng nghề nghiệp sau giải nghệ.

- Ban hành cơ chế ưu đãi, thu hút vận động viên tài năng từ các địa phương khác, tạo điều kiện cho việc phát triển lực lượng thể thao trọng điểm tại các tỉnh, thành.

- Bổ sung quy định pháp lý về quản lý thể thao điện tử, thể thao biểu diễn và các mô hình thể thao mới nổi (crossfit, triathlon, pickleball...) phù hợp với xu thế phát triển và nhu cầu xã hội.

c) Về cơ chế tài chính:

- Đề xuất ban hành hướng dẫn thống nhất về xã hội hóa thể dục, thể thao: giao đất, miễn giảm thuế, hỗ trợ tín dụng cho tổ chức, cá nhân đầu tư cơ sở thể thao.

- Có chính sách ưu tiên phân bổ nguồn lực tài chính đối với các địa phương khó khăn, vùng sâu, vùng xa, bảo đảm phát triển thể dục, thể thao toàn diện và công bằng.

d) Về các tổ chức xã hội - nghề nghiệp:

- Bổ sung quy định rõ ràng về vị trí pháp lý, chức năng, nhiệm vụ, cơ chế hoạt động và trách nhiệm phối hợp của các liên đoàn, hội thể thao từ Trung ương đến địa phương.

- Xây dựng cơ chế gắn kết hiệu quả giữa các tổ chức xã hội - nghề nghiệp với cơ quan quản lý nhà nước trong việc tổ chức giải đấu, đào tạo huấn luyện viên, tuyển chọn vận động viên, góp phần nâng cao chất lượng phong trào và thành tích.

2. Những vấn đề phát sinh trong thực tiễn chưa được Luật điều chỉnh

- Quản lý cơ sở thể thao ngoài công lập: Luật hiện hành chưa quy định cụ thể về cơ chế hậu kiểm và điều kiện hoạt động đối với các mô hình cơ sở thể thao ngoài công lập (phòng gym, võ đường, sân bóng đá mini, sân pickleball...). Cần bổ sung hành lang pháp lý để đảm bảo an toàn, chất lượng chuyên môn và quyền lợi của người tập.

- Thể thao trong doanh nghiệp, khu công nghiệp: Đây là khu vực có số lượng lớn người lao động, nhu cầu tập luyện thể thao cao nhưng chưa có cơ chế cụ thể. Kiến nghị bổ sung quy định về trách nhiệm tổ chức hoạt động thể dục, thể thao trong doanh nghiệp, đồng thời có chính sách khuyến khích phù hợp.

- Bảo vệ thiết chế thể dục, thể thao cơ sở: Nhiều sân bãi, thiết chế thể thao công cộng tại cơ sở bị lấn chiếm hoặc chuyển đổi mục đích sử dụng. Cần có quy định bảo vệ, quản lý và phát triển bền vững hệ thống thiết chế này, gắn với quy hoạch sử dụng đất và phát triển đô thị.

- Thể thao giải trí, trải nghiệm, du lịch: Các mô hình thể thao kết hợp du lịch, thể thao mạo hiểm, thể thao trải nghiệm đang phát triển mạnh nhưng thiếu hành lang pháp lý điều chỉnh, nhất là về an toàn, phân cấp cấp phép và trách nhiệm pháp lý. Kiến nghị bổ sung quy định quản lý phù hợp với thực tiễn.

3. Về tổ chức bộ máy, nhân lực và thanh tra

- Đề nghị bổ sung chức danh chuyên trách về thể dục, thể thao tại cấp xã, phường, thị trấn, đồng thời có cơ chế hỗ trợ phù hợp đối với cộng tác viên thể thao cơ sở - lực lượng đóng vai trò nòng cốt trong phong trào thể dục, thể thao quần chúng.

- Tăng cường năng lực và tổ chức thanh tra chuyên ngành về thể dục, thể thao tại cấp tỉnh; bổ sung quy định về thanh tra liên ngành trong lĩnh vực thể dục, thể thao.

- Đề xuất cập nhật nội dung đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ làm công tác thể dục, thể thao tại các cấp chính quyền, bảo đảm năng lực quản lý theo yêu cầu đổi mới.

4. Một số đề xuất khác

- Ban hành chính sách hỗ trợ phát triển thể dục, thể thao đối với các nhóm đặc thù: người cao tuổi, người khuyết tật, trẻ em có hoàn cảnh khó khăn... nhằm bảo đảm tiếp cận công bằng với hoạt động thể dục, thể thao.

- Tăng cường ứng dụng chuyển đổi số trong quản lý thể dục, thể thao: xây dựng cơ sở dữ liệu số về vận động viên, huấn luyện viên, giải đấu; triển khai hệ thống quản trị, điều hành giải; đánh giá hiệu quả phong trào thông qua dữ liệu trực tuyến.

Trên đây là báo cáo tổng kết thi hành Luật Thể dục, thể thao năm 2006 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục, thể thao năm 2018 trên địa bàn tỉnh Ninh Bình. UBND tỉnh trân trọng đề nghị Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tổng hợp, nghiên cứu và đề xuất sửa đổi, bổ sung Luật Thể dục, thể thao nhằm phù hợp với thực tiễn phát triển sự nghiệp thể dục, thể thao trong giai đoạn mới./.

Nơi nhận:

- Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Ban Tuyên giáo và Dân vận Tỉnh ủy ;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể của tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- UBND các xã, phường, thị trấn;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, VP6,2,5,7.

TN_VP6_03.BC

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Cao Sơn